

关于 2019 年自治州本级预算 调整方案（草案）的报告

2019 年 7 月 31 日在巴音郭楞蒙古自治州第十四届人民代表
大会常务委员会第十八次会议上

自治州财政局局长 张会疆

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受自治州人民政府委托，向本次常委会报告 2019 年自治州
本级预算调整方案（草案）的报告，请予审议。

一、预算调整的依据

根据《中华人民共和国预算法》第三十五条、六十七条规定，
经全国人民代表大会批准的中央预算和经地方各级人民代表大
会批准的地方各级预算，在执行中出现下列情况之一的，应当进
行预算调整：

- （一）需要增加或者减少预算总支出的；
- （二）需要调入预算稳定调节基金的；
- （三）需要调减预算安排的重点支出数额的；
- （四）需要增加举借债务数额的。

二、公共财政预算及政府性基金预算调整方案

2019 年年初，自治州十四届人大第三次会议审议通过了 2019 自治州财政预算（草案），在预算草案报告中，自治州已将自治区年初预告的 2019 年地方债务限额共 33.5 亿元（其中一般债务限额 8.5 亿元，专项债务限额 25 亿元）编入了 2019 年预算草案并经十四届人大三次会议审议通过。

在年初预算草案的基础上，2019 年 4 月 29 日，经自治区人民政府批准，自治区财政厅印发了《关于下达 2019 年自治区地方政府债务限额的通知》（新财预〔2019〕77 号），下达我州 2019 年第二批债务限额 21.9 亿元，其中：一般债务限额 4.2 亿元，专项债务限额 17.7 亿元。

2019 年 7 月 3 日，自治区财政厅印发了《关于调整 2019 年分地区地方政府债务限额的通知》（新财预〔2019〕102 号），批复下达我州第三批地方政府债务限额 1.6 亿元，其中：一般债务限额 1.6 亿元。

第二、三批核定的新增地方政府债务限额，由自治区代我州发行新增政府债券，需分别对年初公共财政预算和政府性基金预算进行调整，其中：在一般债务限额 5.8 亿范围内发行的一般政府债券调整公共财政预算，在专项债务限额内发行的 17.7 亿元专项债券调整政府性基金预算。

（一）公共财政预算调整方案

根据自治区人民政府批准增加的地方政府一般债务限额和审定的项目，计划增加自治州地方政府一般债务转贷收入 5.8 亿元，增加自治州一般债务转贷支出 5.8 亿元，转贷的债务用于安排州本级和相关县市的维稳、乡村振兴、市政建设、教育等项目，其中：州本级 580 万元，库尔勒市 1.6 亿元，轮台县 0.5 亿元，尉犁县 0.5 亿元，且末县 0.7 亿元，焉耆县 0.9 亿元，和静县 0.742 亿元，和硕县 0.1 亿元，博湖县 0.7 亿元。根据财政部关于地方政府一般债务预算管理办法的规定，一般债务本息通过公共财政收入来偿还。

（二）政府性基金预算调整方案

根据自治区人民政府批准增加的地方政府专项债务限额和审定的项目，计划增加自治州地方政府专项债务转贷收入 17.7 亿元，增加自治州专项债务转贷支出 17.7 亿元，转贷的债务 10 亿元用于棚户区改造，7.7 亿元用于其它重点民生项目（土地储备项目 2.3 亿元、其它收益平衡项目 5.4 亿元），分县市看：州本级 2.1 亿元，库尔勒市 11.3 亿元，尉犁县 0.5 亿元，若羌县 0.5 亿元，焉耆县 1 亿元，和静县 1.8 亿元，博湖县 0.5 亿元。根据财政部关于地方政府专项债务预算管理办法的规定，专项债务本息通过对应的政府性基金收入来偿还。

三、社会保险基金预算调整方案

(一) 年初预算安排情况。2019 年年初，自治州十四届人大第三次会议审议通过的 2019 自治州财政预算(草案)报告中，全州社会保险基金预算收入计划安排 705,039 万元，其中：州本级 375,045 万元；全州社会保险基金预算支出计划安排 688,948 万元，其中：州本级 374,713 万元。

(二) 社会保险基金预算调整原因。根据自治区人民政府《关于印发自治区降低社会保险费率的实施方案的通知》(新政办发〔2019〕54 号)和自治区人社厅 财政厅《关于自治区继续阶段性降低社会保险费率的通知》(新人社发〔2018〕31 号)、《关于落实机关事业单位养老保险制度改革后退休“中人”养老金待遇的通知》(新人社发〔2018〕67 号)精神，对部分社会保险费进行了退费，并启用新办法计发机关事业单位养老保险退休“中人”养老金。执行政策后，全州社会保险基金预算收入计划安排 709,439 万元，增加 4,400 万元，其中：州本级增加 4,400 万元；全州社会保险基金预算支出计划安排 695,248 万元，增加 6,300 万元，其中：州本级增加 6,300 万元。

(三) 自治州社会保险基金预算调整方案。根据自治区降低社会保险费率和启用新办法计发机关事业单位养老保险退休“中人”养老金有关工作部署，州本级计划增加社会保险基金收入

4,400 万元，其中：机关养老保险基金增加 2,400 万元，工伤保险基金收入增加 1,400 万元，失业保险基金收入增加 600 万元；州本级计划增加社会保险基金支出 6,300 万元，其中：机关养老保险基金支出增加 2,400 万元，工伤保险基金增加 3,900 万元。

今年全国“两会”以后，国家各项“减税降费”政策陆续出台，州本级及各县市财政从增收、节支方面采取了一些措施弥补今年减税降费政策造成的预算缺口，从目前来看，“减税降费”政策对州本级财政造成的影响尚不明显，计划在下次常委会上再报告公共财政预算和国有资本经营预算调整情况。

以上报告，请予审议。